



Retningslinjer for Finansiel Stabilitets whistleblowerordning

1 Indledning og formål

- 1.1 Disse retningslinjer beskriver formålet med, at Finansiel Stabilitet har en whistleblowerordning (herefter benævnt "**Ordningen**"), hvordan whistleblowerordningen fungerer, hvem der kan benytte whistleblowerordningen, og hvad der må indberettes via whistleblowerordningen.
- 1.2 Whistleblowerordningen er oprettet i medfør af § 35 i hvidvaskloven, der suppleres af dele af lov om beskyttelse af whistleblowere (herefter benævnt "**whistleblowerloven**").
- 1.3 Dertil skal finansielle virksomheder i medfør af § 75 a i lov om finansiel virksomhed etablere en whistleblowerordning vedrørende overtrædelser af den finansielle regulering. Finansiel Stabilitet er, som finansiel holdingvirksomhed, ikke direkte omfattet af dette lovkrav.
- 1.4 Statens ejerskabspolitik indeholder imidlertid anbefalinger om, at bestyrelsen skal tage stilling til etablering af en whistleblowerpolitik, og Finansiel Stabilitets bestyrelse har tidligere valgt at etablere en frivillig whistleblowerordning for Finansiel Stabilitet, der således tillige omfatter overtrædelser eller potentielle overtrædelser af den finansielle regulering.

2 Anvendelsesområde

- 2.1 Ordningen har til formål at sikre, at ansatte i Finansiel Stabilitet hurtigt og fortroligt via en særlig, uafhængig og selvstændig kanal kan indberette overtrædelser eller potentielle overtrædelser af hvidvaskloven, den finansielle regulering samt whistleblowerloven begået af Finansiel Stabilitet, herunder eksempelvis arbejdstagere, direktionen eller medlemmer af bestyrelsen.
- 2.2 Personer, der ikke er omfattet af personkredsen som nævnt i punkt 3.1 eller 10.4, kan ikke indberette via Ordningen, men er henvist til at indberette via de sædvanlige kommunikationsveje. Ligeledes skal forseelser, som ikke er omfattet af ordningen som beskrevet i punkt 4, indberettes via de sædvanlige kommunikationsveje. Hvis betingelserne i øvrigt er opfyldt, kan der indberettes via Datatilsynets eksterne whistleblowerordning, som beskrevet i punkt 10.
- 2.3 Der kan endvidere indberettes via Finanstilsynets eksterne whistleblowerordning om forhold omfattet af hvidvaskloven, som beskrevet i punkt 11.

3 Hvem må benytte ordningen?

- 3.1 Ordningen må benyttes af ansatte i Finansiel Stabilitet, medlemmer af den daglige ledelse og bestyrelsen, revisorer, advokater, leverandører og andre samarbejdspartnere, der foretager en indberetning af oplysninger om overtrædelser, som personen har skaffet sig adgang til i forbindelse med vedkommendes arbejdsrelaterede aktiviteter for Finansiel Stabilitet (herefter benævnt "**whistleblowere**").
- 3.2 Personer, som omfattes af punkt 10.4, kan også indberette under Ordningen (eksempelvis en formidler, der bistår whistlebloweren med indberetningsprocessen i en arbejdsrelateret sammenhæng).

4 Hvad må rapporteres via ordningen

- 4.1 Ordningen omfatter indberetninger, der vedrører alvorlige lovovertrædelser eller øvrige alvorlige forhold (se punkt 4.4(i)) samt indberetninger, der vedrører overtrædelser af EU-retten, som omfattet af anvendelsesområdet for whistleblowerdirektivet (se punkt 4.4(ii)).
- 4.2 Ved "overtrædelser" forstås handlinger eller undladelser, der
 - a) er ulovlige, eller udgør en alvorlig overtrædelse eller et i øvrigt alvorligt forhold, som omfattet af punkt 4.4, eller

b) gør det muligt at opnå omgåelse af formålet med de regler, som henhører under punkt 4.4.

4.3 Der kan indberettes om enhver oplysning, herunder rimelig mistanke, om faktiske eller potentielle overtrædelser eller alvorlige forhold, der er omfattet af punkt 4.4, og som har fundet sted eller med stor sandsynlighed vil finde sted i Finansiell Stabilitet og om forsøg på at skjule sådanne overtrædelser.

4.4 Indberetningen skal angå overtrædelser eller potentielle overtrædelser omfattet af whistleblower-loven defineret som handlinger eller undladelser, der:

(i) udgør en alvorlig lovovertrædelse eller et i øvrigt alvorligt forhold, såsom:

- Overtrædelse af eventuel tavshedspligt
- Misbrug af økonomiske midler
- Tyveri
- Svig
- Underslæb
- Bedrageri
- Bestikkelse
- Brud på arbejdssikkerheden
- Enhver form for sexchikane
- Grov chikane, f.eks. mobning, vold og chikane på grund af race, politisk eller religiøst tilhørsforhold.

(ii) er ulovlige i henhold til EU-retten inden for en række specifikke områder, herunder f.eks.:

- Offentligt udbud
- Hvidvask
- Forbrugerbeskyttelse
- Beskyttelse af privatlivets fred og personoplysninger
- Netværks- og informationssystemers sikkerhed

Der henvises i den forbindelse til [denne](#) liste, som indeholder en opstilling af lovgivning omfattet af Ordningen.

4.5 Ordningen omfatter derudover indberetninger, som vedrører overtrædelser eller potentielle overtrædelser af hvidvaskloven og regler udstedt i medfør heraf samt den finansielle regulering.

4.6 Ordningen må kun benyttes til at indberette overtrædelser eller potentielle overtrædelser af den i punkt 4.4 og 4.5 nævnte regulering, der har fundet sted eller med stor sandsynlighed vil finde sted i Finansiell Stabilitet, herunder begået af eksempelvis arbejdstagere, direktionen eller medlemmer af bestyrelsen i Finansiell Stabilitet. Med angivelsen af, at der kan ske indberetning om forhold begået af Finansiell Stabilitet, bemærkes det, at der kan indberettes om førnævnte forhold, selv om forholdet ikke kan henføres til en enkelt person, men eksempelvis skyldes en grundlæggende systemfejl i Finansiell Stabilitet.

5 Indberetningens indhold

5.1 Af hensyn til den videre undersøgelse af indberetningen, herunder for at kunne afdække den potentielle overtrædelse, er det vigtigt, at whistlebloweren belyser den potentielle overtrædelse bedst muligt. Det er således ikke muligt at foretage en nærmere undersøgelse af en indberetning, hvis indberetningen er uspecificeret, eller hvis den alene indeholder meget brede beskyldninger uden nærmere præcisering.

5.2 Det er derfor vigtigt, at whistlebloweren - så vidt muligt - oplyser følgende:

- en beskrivelse af den potentielle overtrædelse,
- personer der er involveret,
- om andre personer, herunder ledelsen, er bekendt med mistanken om den potentielle overtrædelse,
- om der findes dokumenter, der støtter indberetningen,
- om og hvor der kan findes yderligere information om den potentielle overtrædelse,
- hvor lang tid den potentielle overtrædelse har stået på, og
- om whistlebloweren er bekendt med forsøg på at skjule den potentielle overtrædelse.

5.3 Åbenlyst grundløse indberetninger vil ikke undergå nærmere undersøgelse.

6 Hvordan kan der indberettes, og hvem skal der indberettes til?

6.1 Finansiell Stabilitet har udpeget en whistleblowerenhed, der

- (a) modtager indberetninger og har kontakt med whistlebloweren,
- (b) følger op på indberetninger samt
- (c) giver feedback til whistlebloweren.

6.2 Whistleblowerenheden, der varetager opgaverne i punkt 6.1, består dels af to advokater fra Plesner advokatpartnerselskab (herefter "**Plesner**"), dels en eller flere personer i Finansiell Stabilitet.

Skriftlig indberetning sker via Plesners whistleblowerordning, der findes på Finansiell Stabilitets hjemmeside www.fs.dk.

6.3 Skriftlige indberetninger modtages af to advokater hos Plesner. Plesner foretager en habilitetsvurdering af hvem i whistleblowerenheden, der kan behandle indberetningen og videresender indberetningen til den eller de pågældende personer (herefter "**Sagsbehandlere**") hos Finansiell Stabilitet. Forinden indberetningen videresendes, vurderer Plesner, om indberetningen falder inden for Ordningens anvendelsesområde.

6.4 Det er kun muligt at foretage skriftlig indberetning under Ordningen.

6.5 Whistleblowerenheden behandler alle skriftlige indberetninger fortroligt.

6.6 Sagsbehandlerne, der er udpeget til at modtage og følge op på indberetninger, har tavshedspligt med hensyn til oplysninger, der indgår i indberetningen.

7 Anonymitet

7.1 Finansiell Stabilitet opfordrer til, at whistlebloweren oplyser sit navn i forbindelse med en indberetning, således at Sagsbehandlerne har mulighed for at stille afklarende spørgsmål samt efterfølgende at kunne orientere om undersøgelsens videre forløb.

7.2 Såfremt whistlebloweren vælger at foretage en anonym indberetning, anbefales det af hensyn til at sikre fuld anonymitet, at whistlebloweren anvender en privat PC eller eksempelvis en PC, der er placeret på et offentligt bibliotek.

8 Orientering til whistlebloweren

8.1 Såfremt whistlebloweren ikke er anonym modtager whistlebloweren:

- en bekræftelse på modtagelsen af indberetningen inden for syv dage efter modtagelsen heraf, og

- feedback hurtigst muligt og som udgangspunkt inden for tre måneder fra bekræftelsen af modtagelsen af indberetningen.

8.2 Ved feedback forstås en meddelelse om tiltag truffet af Finansiell Stabilitet til at vurdere rigtigheden af påstande i indberetningen, og hvor det er relevant, til at imødegå den indberettede overtrædelse. Den af whistleblowerenheden meddelte feedback skal til enhver tid iagttage de persondataretlige regler, hvilket kan medføre begrænsninger i forhold til indholdet af den feedback, som whistlebloweren modtager.

8.3 Der kan efter omstændighederne være behov for at forlænge tidsrammen for feedback, hvor det er nødvendigt af hensyn til sagens konkrete omstændigheder, navnlig indberetningens art og kompleksitet, hvilket kan kræve en langvarig undersøgelse. Såfremt dette er tilfældet, underrettes whistlebloweren herom.

9 Orientering til og beskyttelse af den indberettede person

9.1 Når en foreløbig undersøgelse har fundet sted, og alle relevante beviser er sikret, underrettes den indberettede person om bl.a.:

- identiteten på den/de Sagsbehandler(e), som er ansvarlig for undersøgelsen af indberetningen, og
- de forhold, indberetningen vedrører.

9.2 Såfremt indberetningen er foretaget under Ordningen, har den indberettede person i henhold til whistleblowerloven ret til beskyttelse af sin identitet under sagsbehandlingen og ret til et effektivt forsvar.

9.3 Den berørte person vil herudover under visse omstændigheder have ret til indsigt i oplysninger om whistleblowerens identitet, hvis dette er nødvendigt for, at den indberettede person kan udøve retten til et effektivt forsvar (se punkt 10.6).

9.4 Finansiell Stabilitet iagttager i øvrigt den berørte persons rettigheder i henhold til persondataforordningen. Der henvises til Finansiell Stabilitets privatlivspolitik for whistleblowerordningen [**indsæt link**], hvor der kan læses nærmere om behandlingen af personoplysninger og de registreredes rettigheder.

10 Whistleblowerens beskyttelse

10.1 Whistleblowere, som indberetter i medfør af Ordningen, er beskyttet mod repressalier i medfør af hvidvaskloven og/eller whistleblowerloven afhængigt af indberetningens karakter. Beskyttelsen gælder kun, hvis følgende betingelser alle er opfyldt:

- Personen, der foretager indberetningen, opfylder betingelserne for at være en whistleblower (se punkt 3.1).
- Whistlebloweren havde rimelig grund til at antage, at de indberettede oplysninger var korrekte på tidspunktet for indberetningen.
- De indberettede oplysningerne henhører under whistleblowerlovens anvendelsesområde (se punkt 4.1).

10.2 Ved "repressalier" forstås en ufordelagtig behandling eller ufordelagtig følge som reaktion på en indberetning. Det kan eksempelvis være suspension, afskedigelse, degradering, m.v.

10.3 Såfremt whistlebloweren foretager indberetning i ond tro og velvidende, at de indberettede oplysninger ikke er korrekte, er whistlebloweren ikke beskyttet mod repressalier. Whistlebloweren kan efter omstændighederne straffes med bøde, hvis der forsætligt indberettes falske anmeldelser. Er whistlebloweren ansat i Finansiell Stabilitet, kan det tillige få ansættelsesretlige konsekvenser, herunder resultere i, at whistlebloweren bliver bortvist.

- 10.4 Beskyttelsen i dette punkt omfatter, udover den i punkt 3.1 nævnte personkreds, også følgende personer:
- 1) Formidlere,
 - 2) Tredjeparter, der har forbindelse til whistlebloweren, og som risikerer at blive udsat for repressalier i en arbejdsrelateret sammenhæng (eksempelvis en kollega),
 - 3) Virksomheder og myndigheder, som whistlebloweren ejer eller arbejder for eller på anden måde er forbundet med i en arbejdsrelateret sammenhæng (eksempelvis en virksomhed, som whistlebloweren ejer).
- 10.5 Oplysninger om whistleblowerens identitet eller andre oplysninger, ud fra hvilke whistleblowerens identitet direkte eller indirekte kan udledes, videregives kun til andre end whistleblowerenheden efter forudgående indhentelse af whistleblowerens udtrykkelige samtykke.
- 10.6 Oplysninger om whistleblowerens identitet kan dog uden samtykke videregives til andre offentlige myndigheder, hvis videregivelse sker for at imødegå overtrædelser (eksempelvis en kriminel handling, der ikke har fundet sted endnu), eller med henblik på at sikre berørte personers ret til forsvar. Hvis whistleblowerens identitet videregives uden samtykke, vil whistlebloweren blive orienteret herom, herunder modtage en begrundelse for videregivelsen, medmindre underretningen vil bringe relaterede undersøgelser eller retssager i fare.
- 10.7 Whistleblowerens identitet kan tillige videregives ved en eventuel retssag vedrørende det indberettede forhold.
- 10.8 Såfremt whistlebloweren selv og bevidst (forsætligt) har afsløret sin identitet i forbindelse med offentliggørelse af et indberettet forhold, gælder de særlige hensyn til beskyttelse af whistleblowerens identitet ikke. Oplysninger om whistleblowerens identitet vil i sådanne tilfælde kunne videregives i overensstemmelse med reglerne i persondataforordningen.
- 10.9 Andre oplysninger fra indberetningen og dermed oplysninger, som ikke afslører whistleblowerens identitet, videregives kun til personer uden for whistleblowerenheden som led i en opfølgning på en indberetning eller for at imødegå en potentiel overtrædelse af de forhold, der fremgår af punkt 4.1.
- 10.10 Hvis whistleblowerenheden ved behandlingen af indberetningen indsamler yderligere oplysninger, er disse oplysninger ikke omfattet whistleblowerloven, herunder whistleblowerlovens særlige tavshedspligt. Disse oplysninger vil således være omfattet af de almindelige regler om den registreredes indsichtsret efter databeskyttelseslovens § 22. Tavshedspligten omfatter således kun de oplysninger, der indgår i indberetningerne.

11 Eksterne whistleblowerordninger

- 11.1 En whistleblower, der påtænker at foretage indberetning under Ordningen, kan i stedet vælge at indberette via Datatilsynets eksterne whistleblowerordning om forhold omfattet af whistleblowerloven (se punkt 4.4), eksempelvis hvis whistlebloweren er bekymret for repressalier. Datatilsynets eksterne whistleblowerordning kan tilgås via <https://whistleblower.dk/indberet>.
- 11.2 En whistleblower, der påtænker at foretage indberetning under Ordningen, kan endvidere vælge at indberette via Finanstilsynets whistleblowerordning om forhold omfattet af hvidvaskloven. Finanstilsynets eksterne whistleblowerordning kan tilgås via <https://www.finanstilsynet.dk/whistleblower>.
- 11.3 Det skal understreges, at whistlebloweren frit kan vælge mellem at indberette under Ordningen eller de eksterne whistleblowerordninger.

12 Datasikkerhed og dataopbevaring

- 12.1 Finansiell Stabilitet registrerer alle indberetninger, der modtages via Ordningen. Registreringen sker i overensstemmelse med whistleblowerlovens tavshedspligt. Finansiell Stabilitet opbevarer

en indberetning så længe, det er nødvendigt og forholdsmæssigt for at overholde de krav, der følger af dansk lovgivning.

- 12.2 Finansiell Stabilitet og Plesner behandler alle oplysninger, som indberettes via Ordningen, herunder oplysninger om personer, der indberettes via Ordningen, i overensstemmelse med den til enhver tid gældende lovgivning.
- 12.3 Alle indberetninger vil blive opbevaret forsvarligt, og det vil kun være muligt for relevante personer i whistleblowerenheden at tilgå oplysningerne.
- 12.4 En indberetning, der falder uden for Ordningen, vil blive videresendt til Finansiell Stabilitets relevante personaleansvarlige og afsluttet i Ordningen.
- 12.5 Indberetninger slettes som udgangspunkt i Ordningen 45 dage efter, at Finansiell Stabilitet har afsluttet behandlingen, medmindre Finansiell Stabilitet har en legitim grund til fortsat opbevaring, f.eks. hvis det er påkrævet efter anden lovgivning, eller hvis der er grund til at tro, at indberetningen kan bestyrkes af senere indkomne indberetninger om samme forhold.
- 12.6 Hvis der foretages anmeldelse til politiet eller en anden myndighed, afsluttes indberetningen i Ordningen straks efter afslutning af sagen hos de pågældende myndigheder.
- 12.7 Hvis der på baggrund af de indsamlede oplysninger gennemføres en disciplinær sanktion over for den indberettede person, eller der i øvrigt foreligger grunde til, at det er sagligt og nødvendigt fortsat at opbevare oplysninger om den indberettede person, opbevares oplysningerne, hvor der er tale om en ansat, i den ansattes personalemappe.
- 12.8 Oplysningerne opbevares i øvrigt i henhold til Finansiell Stabilitets slettepolitik.

13 Spørgsmål

- 13.1 Hvis du har spørgsmål vedrørende disse retningslinjer, er du velkommen til at kontakte:

Troels Bay Simonsen, tbs@fs.dk, (+45) 61 20 04 71

Merete Hjetting, mhg@fs.dk, (+45) 21 14 11 58